



biroul permanent al Senatului  
nr. 583 / 12.11.2020

## AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.291  
alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.291 alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (b583/13.10.2020) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4148/21.10.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1145/21.10.2020,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.291 alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii cotei reduse de 9% a taxei pe valoarea adăugată pentru serviciile de salubritate, demers menit să înlesnească schimbarea comportamentului populației și însușirea practicilor corecte legate de colectarea deșeurilor.

Prin aplicarea măsurii se preconizează reducerea cheltuielilor familiale cu întreținerea locuințelor, care aparțin unor grupuri vulnerabile ale societății.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său, apreciem că propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

De altfel, apreciem că trebuie respectate atât prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, republicată, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

Totodată, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

5. În același context, precizăm că structura **Expunerii de motive** trebuie să respecte criteriile prevăzute la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar să conțină referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, precum și la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ.

De asemenea, subliniem că soluțiile preconizate trebuie să respecte și prevederile art.6 alin. (1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente și** posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

Referitor la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”*, orice act normativ trebuind *„să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție”*.

6. La **art.II**, referitor la data preconizată pentru intrarea în vigoare a prezentei propuneri legislative, respectiv „1 ianuarie 2021”, precizăm că, raportat la durata și etapele procedurii legislative premergătoare concretizării normative, actuala redactare poate genera echivoc și poate atrage critici de retroactivitate a normei.

În același context, însă independent de cele de mai sus, precizăm că termenul de 1 ianuarie 2021 preconizat ca dată de intrare în vigoare a legii nu poate fi reținut, nefiind incidente, în raport de prevederile introduse prin prezenta propunere, dispozițiile alin.(2) din cadrul art.4 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la intrarea în vigoare a actelor normative de modificare, respectiv de completare, a acestuia.

La **art.II**, în ceea ce privește data intrării în vigoare a legii (conform actualului art.5), semnalăm că trebuie avută în vedere respectarea întocmai a art.4 alin.(1) din Codul fiscal, potrivit căruia „Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”, urmând ca norma să fie modificată în mod corespunzător. În acest context, precizăm că data de 1 ianuarie 2021 ca dată de intrare în vigoare a legii nu poate fi reținută, nefiind incidente, în raport de prevederile introduse prin prezenta propunere, dispozițiile alin (2) din cadrul art. 4 din Codul fiscal.

PREȘEDINTE  
[REDACTED]  
Florin IORDACHE  
[REDACTED]



București

Nr. 1140/11.11.2020.

**Lege privind Codul fiscal**

1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015  
 Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare

*introduce lit. g) la art. 495*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016

3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

*modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43 alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art. 68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g), art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7) prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin. (1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin. (4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin. (2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187 alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin. (2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207 alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin. (2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin. (7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin. (7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481 alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art. 494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și d);*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015

*introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8) la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin. (2) al art. 291, alin. (4\_1) la art. 493;*

*abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9), art. 133 alin. (2)*

4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

*modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160 alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*